

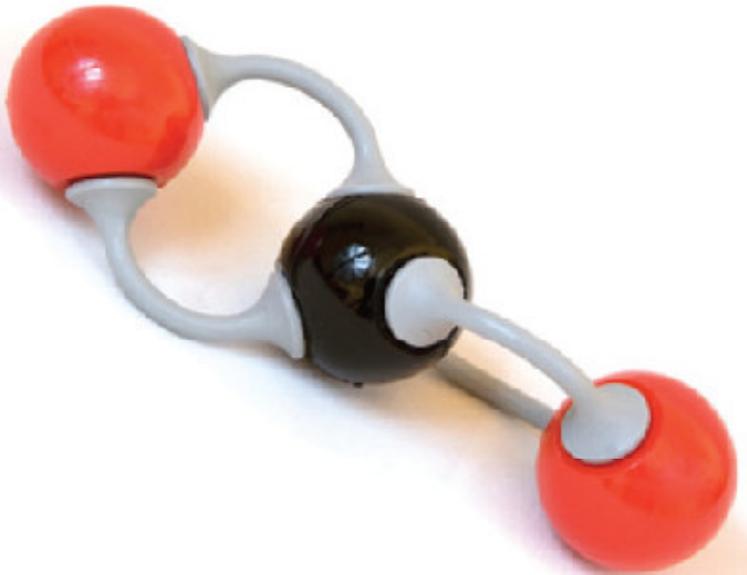
Conceptos de Cancún:

Recomendaciones prácticas (de las industrias más intensivas en consumo de energía y comercio exterior) para la negociación de una política de carbono efectiva en la COP 16 y más allá

accenture

PRO MÉXICO
Inversión y Comercio

High Performance. Delivered (Alto rendimiento. Hecho realidad)



• Consultoría • Tecnología • Outsourcing

Carta de Accenture

El hecho de que la Cumbre del Cambio Climático (COP16) de las Naciones Unidas se efectúe este año en Cancún subraya el compromiso del gobierno mexicano de avanzar en la causa de la sustentabilidad y de mitigar el cambio climático. México ha sido progresivamente proactivo con respecto a la necesidad de alcanzar una aproximación de mayor colaboración-- entre los países industrializados y los que están en vías de desarrollo, así como entre el gobierno y el sector privado-- con el fin de atender estos retos importantes del siglo XXI.

Como director de Accenture México, me complació aceptar la invitación del gobierno mexicano para unirme a ProMéxico y realizar un estudio global para presentarse de manera conjunta en el COP16.

Es el momento oportuno para dicho estudio. Después de las lecciones aprendidas en la COP15 de Copenhague y la lentitud para adelantar en las negociaciones políticas este año, la perspectiva renovada de los participantes clave en la política del cambio climático en el sector privado se considera como un catalizador para avanzar. Puesto que el mundo se desplaza lentamente hacia la recuperación económica, es decisiva la necesidad de enfocarse en la reconstrucción de la economía global de manera que sea balanceada y sustentable y con una aceptable rendición de cuentas de todos los participantes.

Por lo tanto, es apropiado que Accenture y ProMéxico hayan colaborado en este estudio global. Este enfoque conjunto es emblemático de nuestro mutuo entendimiento de que el cambio climático y la sustentabilidad del ambiente son desafíos sumamente importantes que deben atender no sólo los gobiernos sino también el sector privado.

Accenture está consciente de que nuestros clientes progresivamente se enfrentan a nuevos retos relacionados con el cambio climático y la sustentabilidad. Para resolver estas dificultades hemos creado una estrategia global integral que se extiende a todos nuestros negocios. Hemos edificado una práctica de sustentabilidad global que ya abarca más de 800 profesionales que ayudan a nuestros clientes a lograr un alto rendimiento al incorporar prácticas de negocios sustentables en sus estrategias, procesos y modelos de operación. La sustentabilidad está también en el centro de las operaciones comerciales de Accenture, la cual involucra los programas de nuestros empleados y las iniciativas de la responsabilidad social de la corporación y se extiende hasta la operación de nuestras instalaciones y nuestra interacción con los proveedores.

Después de revisar la investigación, Accenture y ProMéxico concluyeron que con el objeto de ayudar a avanzar en el proceso multilateral, en la cumbre de Cancún se debe definir el pragmatismo como el motor principal para el progreso. Los conceptos de Cancún que se presentan en este documento reflejan nuestro sentir de que estas perspectivas pragmáticas, reunidas a partir de entrevistas con ejecutivos líderes de todo el mundo, son esenciales para generar un conjunto de directrices realista que atienda en forma efectiva el cambio climático global.

Esperamos que las perspectivas que se presentan en este documento remarquen la importancia de que se unan por igual gobiernos, negocios y la sociedad civil de las naciones emergentes y las desarrolladas para avanzar en la agenda de la sustentabilidad global.

Luiz Ferezin,
Director General de
Accenture México



Carta de ProMéxico



Generalidades del estudio

México es el país anfitrión y el que preside la 16ª Conferencia de la Partes (COP16) de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Uno de los objetivos de la presidencia de la COP16 para la conferencia es el de fomentar una mayor participación del sector privado en el proceso del desarrollo de políticas públicas.

Con el fin de apoyar esa iniciativa, ProMéxico invitó a Accenture a realizar una investigación entre los ejecutivos de la industria que podría elucidar la manera en que la comunidad empresarial pueda acelerar el avance de la agenda internacional de las políticas relacionadas con el cambio climático.

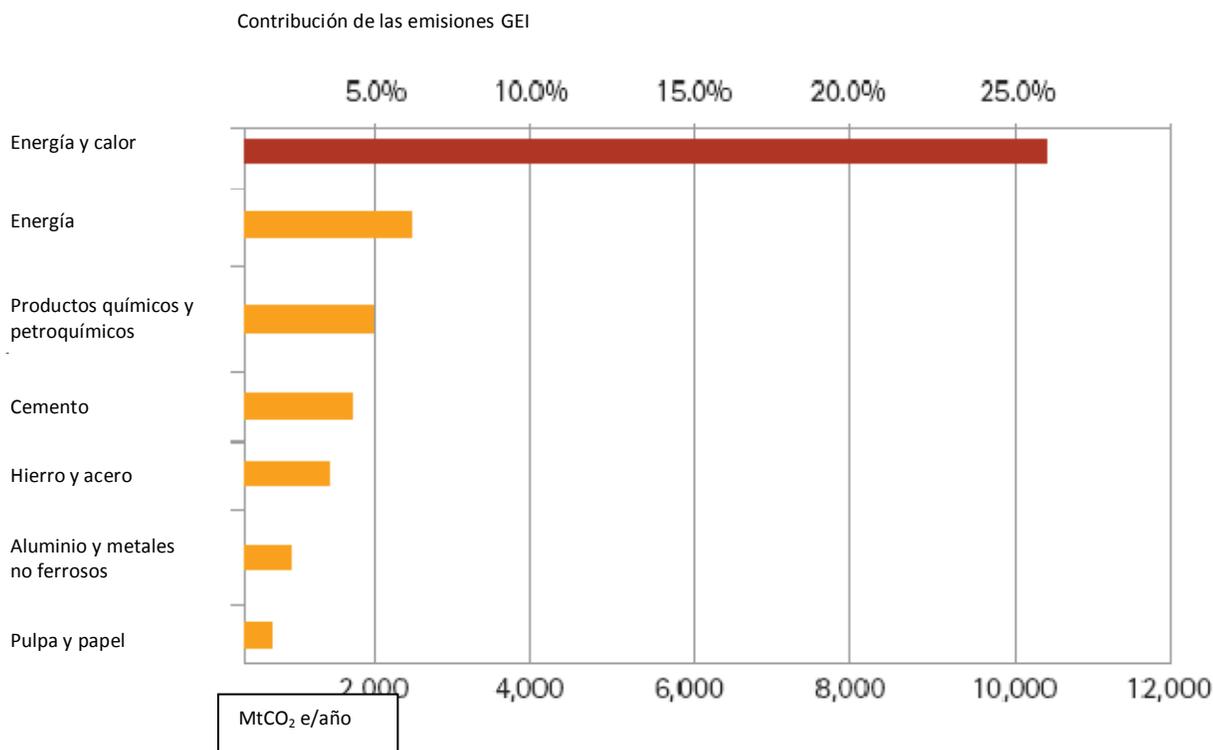
El objetivo primordial de nuestra investigación fue el generar una visión actualizada de las posiciones, expectativas, oportunidades y retos más recientes de las industrias clave con respecto al proceso de formulación de políticas sobre el cambio climático. En particular, nuestra investigación se centró en las perspectivas de las industrias más intensivas en consumo de energía y comercio exterior (como es el caso del acero y el cemento) y de los actores clave en el proceso de formulación de políticas sobre cambio climático (y su potencial papel como posibilitadores del progreso de las políticas).

Durante octubre y noviembre de 2010, Accenture realizó entrevistas personales con ejecutivos industriales de todo el mundo, sobre todo de las industrias siderúrgica y cementera. Estos sectores fueron los candidatos ideales para enfocar nuestra investigación dada la enorme cantidad de emisiones directas de dichos sectores en todo el mundo, pero también

por sus características como grandes y relativamente concentrados sectores internacionales de la actividad industrial, relacionados con el consumo intensivo de energía y el comercio exterior.

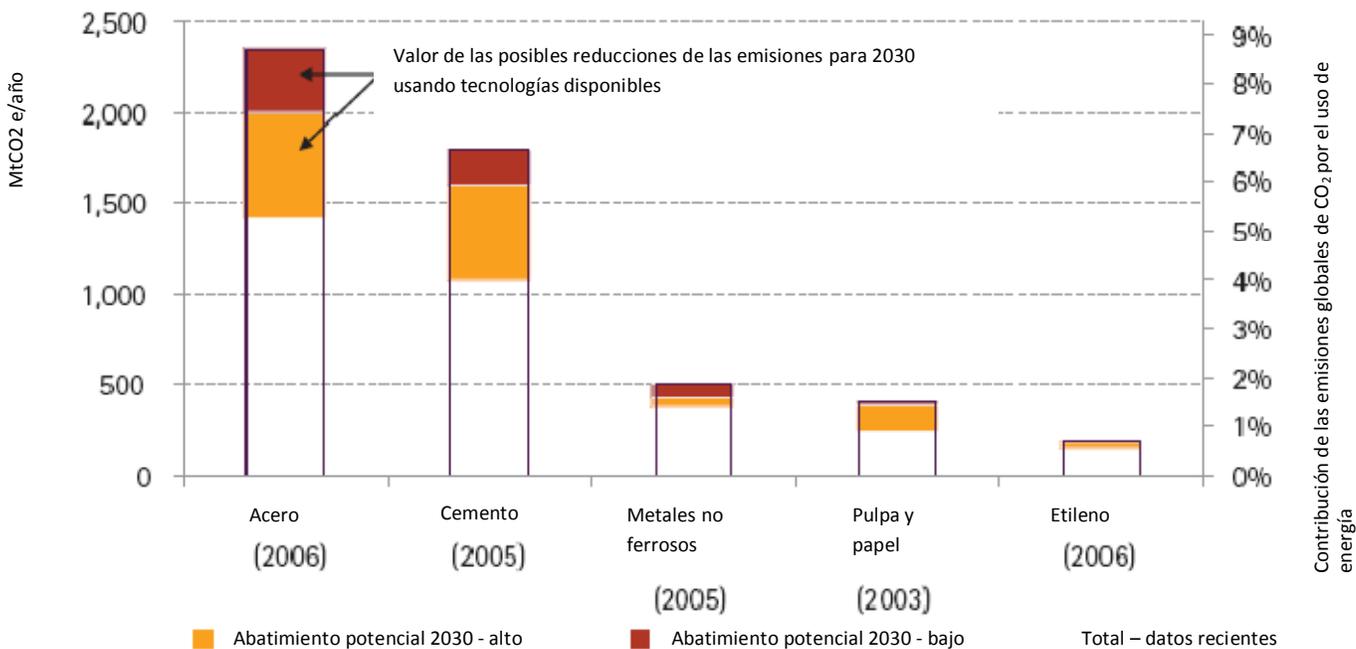
Nuestra investigación sigue en curso, pero en el momento en que se escribe este documento, han sido entrevistados siete de los principales ejecutivos que guían compañías internacionales y organizaciones industriales del acero y del cemento de todo el mundo aplicando un conjunto de preguntas como base.

Figura 1. Concentraciones y contribuciones de emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI) por sector en 2000.



Fuente: Análisis de Accenture procedente de World Resources Institute (WRI), Climate Analysis Indicators Toolkit (CAIT), <http://cait.wri.org/figures/World-FlowChart.pdf>. Las concentraciones de las emisiones son de 2000. En la gráfica hay algunos conteos dobles como emisiones de los sectores industriales (en color naranja) que señalan tanto emisiones de generación de energía eléctrica (ya contadas dentro del púrpura) como de procesos industriales.

Figura 2. Niveles de emisiones de sectores seleccionados y su potencial de abatimiento con tecnologías existentes



Fuente: Análisis de Accenture. Valores del acero tomadas de WorldSteel (2010), "WorldSteel in Figures 2010," www.worldsteel.org/pictures/publication/files/WSIF2010.pdf. Valores del cemento tomadas de WBCSD – CSI (2009): Cement Industry Energy and CO₂ Performance "Getting the Numbers Right," www.wbcscement.org/pdf/csi-gnr-report-with%20label.pdf. Otros sectores y disminuciones potenciales tomados de "Climate Change 2007: Mitigation of Climate Change." Contribución del Grupo de trabajo III al Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, capítulo 7, Cambridge University Press, www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/wg3/ar4-wg3-chapter7.pdf.

Principales mensajes de las entrevistas con los ejecutivos

¿Cuáles han sido los cambios principales desde la COP15 de Copenhague?

- Acuerdo de la mayoría de que la COP15 en Copenhague no fue un éxito.
- Acuerdo de la mayoría de que después de la COP15 hay mayor probabilidad de tener un mundo de tratados bilaterales y multilaterales en lugar de un solo tratado global.
- Acuerdo de la mayoría de que el cambio climático es una cuestión estratégica principal para los sectores del acero y del cemento, que no ha cambiado fundamentalmente antes o después de la COP15 en Copenhague.
- Cierta nivel de acuerdo que la COP15 demostró que la UNFCCC como foro de negociación dificulta el alcance de consenso

¿Cuál es la oportunidad y el momento de un pacto global sobre el clima? ¿Cuál es la posibilidad de los reglamentos regionales?

- Casi un acuerdo unánime de que no habrá una posibilidad global ni protocolo que regule lo relacionado con el cambio climático antes de cinco años.
- Cierta nivel de acuerdo de que si el pacto global no se realiza en pocos años, no se alcanzará en un futuro previsible.
- Con respecto a las políticas regionales en los años siguientes:
 - Amplio acuerdo de que ninguna regulación nacional sobre el cambio climático de EE.UU. se logrará dentro de los siguientes dos años, además de que hay una gran interrogante con respecto a lo que vendrá con una nueva administración presidencial de EE.UU.
 - Amplio acuerdo de que las políticas de la Unión Europea relacionadas con el cambio climático se realizarán.
 - Algunos acuerdos que tienen que ver con el ritmo, los motores y puntos de vista optimistas para alguna forma de política sobre el cambio climático en las principales economías emergentes (China, India, Corea del Sur y Brasil).
 - Acuerdos limitados con respecto al alcance de las políticas sobre el cambio climático en otros países desarrollados.

¿Cuáles serían las consecuencias de múltiples costos y precios del carbono? ¿Qué tan posible es la fuga de carbono¹?

- Un acuerdo entre los ejecutivos de la industria siderúrgica es que las múltiples políticas sobre el carbono crean un riesgo de fuga de carbono y pérdida de participación /erosión de posiciones competitivas en el mercado.
- Acuerdo entre los ejecutivos del cemento de que una exposición completa de sus emisiones a precio o costo del carbono se convertiría en uno de los más importantes costos de operación.
- Opiniones diversas dentro de la industria del cemento que se relacionan con la materialización de la fuga.

¿Cuáles son las opciones para tratar con la fuga del carbono y cuáles son sus consecuencias probables?

- Acuerdo de la mayoría de que a falta de un “aumento igual” (leveling-up) de los costos del carbono, la puesta en marcha de políticas bilaterales o multilaterales del carbono llevarán a la necesidad de una disminución igual (leveling-down), o de nivelar a través de controles fronterizos o aplicar ambas situaciones, a los instrumentos de las políticas para ocuparse de las fugas de carbono.
- Acuerdo de que los instrumentos de una “disminución igual”, sobre todo la asignación libre de tolerancias adoptadas por la Unión Europea, no compensará exactamente los costos de las políticas y, por lo tanto, no evitará por completo la fuga.
- Algún acuerdo de que la industria sólo está buscando poner a todos en un mismo plano con respecto a los costos inducidos por las políticas relacionadas con el carbono.
- Opiniones diversas con respecto a las consecuencias comerciales de las opciones para ocuparse de las fugas.

¿Para su sector cuál sería la política ideal del carbono?

- Acuerdo por mayoría en ambos sectores de que la medición armonizada y extensa y el informe de las emisiones son las condiciones clave para continuar la trayectoria de las políticas de un cambio climático global para estas industrias.
- Acuerdo por mayoría de los ejecutivos del acero de que, exclusivamente en términos de costos adicionales que derivan de la política de cambio climático, el campo de juego competitivo internacional debe ser parejo (es decir, todos los emisores deben enfrentar los costos de la política del cambio climático global).
- Acuerdo por parte de los ejecutivos del acero de que una evaluación del ciclo de vida o explicación con base en el consumo de las emisiones reflejaría mejor el valor del acero en la economía de baja emisión de carbono.
- Diferentes opiniones acerca de NAMAs.²

¿Cuáles son las posibles mejoras y cambios a corto plazo impulsados por la política?

- Diversas opiniones acerca de las mejoras en intensidad y eficiencia de las emisiones en sectores y entidades geográficas.
- Diversas opiniones acerca de promotores y fuentes de mejoras.

¿Cuáles son las oportunidades clave en una economía de bajo carbono en su sector?

- Diversas opiniones acerca del tipo y tamaño de las oportunidades para el acero y el cemento en una economía de bajas emisiones de carbono.
- Acuerdo entre ejecutivos de ambos sectores de que los productos del acero y el cemento contribuirán a reducir las emisiones “corriente abajo”.
- Acuerdo entre los ejecutivos del acero de que el análisis del ciclo de vida de las emisiones es necesario para destacar la contribución del acero en la economía de bajas emisiones de carbono.

¿Cómo puede actuar el negocio como un posibilitador de la política del carbono actual?

- Acuerdo por mayoría de que el negocio estar más involucrado en la formación de política y de que estos espacios deben ser mejor formalizados e institucionalizados.
- Algún acuerdo acerca de los beneficios de números más pequeños de partícipes como una clave para negociaciones exitosas.
- Algún acuerdo acerca de la función necesaria de los fórums regionales y locales en la formación de política

¿Cuáles son los mensajes principales que le gustaría extender a las autoridades responsables en la COP16 en Cancún?

- Acuerdo de la mayoría de que, como entidades globales, el negocio debe tener una función mayor en el proceso de elaboración de políticas para el cambio climático.
- Acuerdo de la mayoría de que los mecanismos globales específicos del sector deben desempeñar una función clave en las políticas del cambio climático internacional.

Conceptos de Cancún:

Recomendaciones para las autoridades responsables con base en perspectivas de los sectores del acero y el cemento

No. 1: Planteamiento de la función de enfoques específicos del sector

Las autoridades responsables deben incrementar sus esfuerzos en **continuar explorando la función de los enfoques sectoriales** para ciertos sectores de alto consumo de energía y de comercio intensivo, como el acero y el cemento, como participantes influyentes en dar forma a la política del cambio climático internacional dada:

- Su parte importante de las emisiones globales de GEI.
- La naturaleza relativamente homogénea del acero y el cemento como productos y las tecnologías para producirlos.
- El progreso que los sectores del acero y el cemento han hecho a nivel global hacia la facilitación de tales enfoques.
- El ámbito para llegar a un acuerdo por parte de un reducido número de partes interesadas dada la concentración de las emisiones de estas industrias en las entidades geográficas (y compañías).
- La función que pueden desempeñar estos enfoques en evitar asuntos de comercio de otro modo complejos.

No. 2: Explorar el rol de los incentivos para integrar la política del carbono y el comercio

Las autoridades responsables deben reconocer y debatir de manera más abierta y transparente las implicaciones comerciales y de competitividad de las políticas del cambio climático.

Deben

- Buscar los foros apropiados para combinar de modo adecuado las políticas del cambio climático y las negociaciones comerciales.
- Explorar y considerar la combinación de esquemas de incentivos innovadores con base en las políticas específicas del sector como opciones transicionales para tratar de manera conjunta el cambio climático y las cuestiones comerciales.

No. 3: Hacer del sector privado un catalizador para el progreso de la política

Las autoridades responsables deben **explorar más y facilitar la función del negocio en la formación de la política del cambio climático**, en particular en torno a

- Otorgar a los sectores de negocios una voz más activa en las negociaciones de la política climática y acercarlos más al proceso de negociación de políticas.
- La institucionalización y formalización de tal participación.
- La función de foros más pequeños (celebrados a nivel mundial, regional o local), como plataformas para negociaciones específicas de sector.

No. 4: Planteamiento para los diferentes aspectos del mundo de políticas del carbono

Las autoridades responsables deben considerar **facilitar el marco de trabajo internacional para acomodar diversas iniciativas nacionales y regionales**, en particular en torno a

- Reconocer (y, donde sea posible, incorporar) objetivos del cambio climático, objetivos o mecanismos establecidos o negociados por un agente comercial en otras plataformas (p. ej., por el G-20³) o el Foro de Economía Mayor.
- Desarrollar una clara visión de la función a largo plazo de las Naciones Unidas en la regulación de la reserva global de GEI.

No. 5: Hacer de la tecnología y la innovación una parte más importante de la solución

Las autoridades responsables deben considerar **incrementar la función de la investigación y el desarrollo y la innovación, específicamente en torno al desarrollo de tecnologías innovadoras**, para la descarbonización a gran escala de los principales sectores que consumen mucha energía.

Notas al Pie

1 La fuga de carbono es el proceso por el cual, como resultado directo de una política de carbono doméstica, hay un “incremento en las emisiones de gases invernadero en terceros países donde la industria [no está] sujeta a restricciones comparables en cuanto al carbono”.

2 Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación, según se define en el Plan de Acción de Bali de 2007.

3 Grupo de los Veinte Ministros de Finanzas y Gobernadores del Banco Central.

Acerca de Accenture

Accenture es una compañía global de consultoría, servicios tecnológicos y outsourcing, con alrededor de 204,000 personas que atienden a clientes en más de 120 países. Combinando una experiencia sin paralelo, amplios recursos en todas las industrias y funciones de negocios y una profunda investigación de las empresas más exitosas del mundo, Accenture colabora con sus clientes para ayudarlos a convertirse en empresas y gobiernos de alto desempeño. La compañía generó ingresos netos de \$21,600 millones de dólares en el ejercicio finalizado el 31 de agosto de 2010. Su página de web es www.accenture.com

Acerca de ProMéxico

ProMéxico es una Agencia del Gobierno Federal Mexicano a cargo de promover el comercio y atraer la inversión directa extranjera fortaleciendo la participación de México en la economía internacional. ProMéxico se estableció en junio de 2007, como un consorcio público sectorial bajo la Secretaría de Economía, y opera a través de una red de 52 oficinas en México y 35 oficinas en 19 países.

Copyright © 2010 Accenture
Derechos reservados.

Accenture, su logo, y
High Performance Delivered
son marcas comerciales de Accenture.

Carta de Accenture

El hecho de que la Cumbre del Cambio Climático (COP16) de las Naciones Unidas se efectúe este año en Cancún subraya el compromiso del gobierno mexicano de avanzar en la causa de la sustentabilidad y de mitigar el cambio climático. México ha sido progresivamente proactivo con respecto a la necesidad de alcanzar una aproximación de mayor colaboración-- entre los países industrializados y los que están en vías de desarrollo, así como entre el gobierno y el sector privado-- con el fin de atender estos retos importantes del siglo XXI.

Como director de Accenture México, me complació aceptar la invitación del gobierno mexicano para unirme a ProMéxico y realizar un estudio global para presentarse de manera conjunta en el COP16.

Es el momento oportuno para dicho estudio. Después de las lecciones aprendidas en la COP15 de Copenhague y la lentitud para adelantar en las negociaciones políticas este año, la perspectiva renovada de los participantes clave en la política del cambio climático en el sector privado se considera como un catalizador para avanzar. Puesto que el mundo se desplaza lentamente hacia la recuperación económica, es decisiva la necesidad de enfocarse en la reconstrucción de la economía global de manera que sea balanceada y sustentable y con una aceptable rendición de cuentas de todos los participantes.

Por lo tanto, es apropiado que Accenture y ProMéxico hayan colaborado en este estudio global. Este enfoque conjunto es emblemático de nuestro mutuo entendimiento de que el cambio climático

y la sustentabilidad del ambiente son desafíos sumamente importantes que deben atender no sólo los gobiernos sino también el sector privado.

Accenture está consciente de que nuestros clientes progresivamente se enfrentan a nuevos retos relacionados con el cambio climático y la sustentabilidad. Para resolver estas dificultades hemos creado una estrategia global integral que se extiende a todos nuestros negocios. Hemos edificado una práctica de sustentabilidad global que ya abarca más de 800 profesionales que ayudan a nuestros clientes a lograr un alto rendimiento al incorporar prácticas de negocios sustentables en sus estrategias, procesos y modelos de operación. La sustentabilidad está también en el centro de las operaciones



comerciales de Accenture, la cual involucra los programas de nuestros empleados y las iniciativas de la responsabilidad social de la corporación y se extiende hasta la operación de nuestras instalaciones y nuestra interacción con los proveedores.

Después de revisar la investigación, Accenture y ProMéxico concluyeron que con el objeto de ayudar a avanzar en el proceso multilateral, en la cumbre de Cancún se debe definir el pragmatismo como el motor principal para el progreso. Los conceptos de Cancún que se presentan en este documento reflejan nuestro sentir de que estas perspectivas pragmáticas, reunidas a partir de entrevistas con ejecutivos líderes de todo el mundo, son esenciales para generar un conjunto de directrices realista que atienda en forma efectiva el cambio climático global.

Esperamos que las perspectivas que se presentan en este documento remarquen la importancia de que se unan por igual gobiernos, negocios y la sociedad civil de las naciones emergentes y las desarrolladas para avanzar en la agenda de la sustentabilidad global.

**Luiz Ferezin,
Director General de
Accenture México**



Carta de ProMéxico



